



Parlamentul României

Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/ 1 /2017

RAPORT

asupra **Proiectului de lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe**

În conformitate cu prevederile art. 68 din Regulamentul Senatului, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L1/2017**, a fost sesizată, de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Proiectului de lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe**.

Consiliul Legislativ a transmis un **aviz favorabil**, cu observații și propuneri.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe de la începutul vacanței parlamentare a anului 2017 și până la reluarea lucrărilor Parlamentului în prima sesiune ordinară a anului 2017. Potrivit art. 115 din Constituția României, republicată, Parlamentul României poate să adopte o lege specială de abilitare a Guvernului de a emite ordonanțe, numai în domeniile care nu fac obiectul legilor organice stabilite de Constituție.

În practica parlamentară, legile de abilitare au fost adoptate, de regulă, înainte de încheierea sesiunilor parlamentare ordinare, astfel încât Guvernul să fie împuternicit de a emite ordonanțe, pe durata vacanței parlamentare, în domeniile limitativ prevăzute de actul normativ. Având în vedere actualul context politic, în care, până la sfârșitul lunii decembrie nu s-a format noul Guvern ca urmare a alegerilor parlamentare ce au avut loc în data de 11 decembrie 2016, precum și faptul că Senatul și Camera Deputaților au fost convocate în sesiune extraordinară, în perioada 3-7 ianuarie 2017, s-a elaborat prezentul proiect de lege prin care Guvernul solicită Parlamentului abilitarea

pentru legiferare prin ordonanțe simple, pe perioada cuprinsă între data intrării în vigoare a legii și începutul primei sesiuni parlamentare a anului 2017.

Comisia pentru afaceri europene a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru agricultură, silvicultură și dezvoltare rurală a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru muncă, familie și protecție socială a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru mediu a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru sănătate publică a transmis un aviz favorabil, fără amendamente, propunând, însă, găsirea unei soluții pentru remedierea erorilor materiale din grila de salarizare a asistenților medicali și a medicilor șefi de secție din Legea nr. 250/2016 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

În ședința din 5 ianuarie 2017, membrii prezenți ai Comisiei juridice au analizat proiectul de lege și au hotărât să adopte, cu majoritate de voturi, un **raport de admitere**, fără amendamente.

Prin acest proiect de lege, Guvernul își propune să emită, în condițiile art. 1 din proiectul de lege, pe perioada vacanței parlamentare din ianuarie 2017, ordonanțe în următoarele domenii:

I. FINANȚE PUBLICE ȘI ECONOMIE.

II. ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI DEZVOLTARE REGIONALĂ.

III. SĂNĂTATE, MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

IV. FONDURI EUROPENE

V. EDUCAȚIE ȘI CERCETARE.

VI. AGRICULTURĂ ȘI DEZVOLTARE RURALĂ.

VII. TURISM.

VIII. ANTREPRENORIAL ȘI MEDIUL DE AFACERI.

IX. MEDIU.

X. COMUNICAȚII ȘI SOCIETATEA INFORMAȚIONALĂ.

XI. Prorogarea sau modificarea unor termene prevăzute în acte normative cu putere de lege.

Comisia juridică a fost de acord cu emiterea de ordonanțe în aceste domenii, prezentate mai sus, cu precizarea că reglementările care urmează să se adopte, printr-un proiect de ordonanță elaborat în baza legii de abilitare, nu trebuie să vizeze dispoziții care au caracter organic. Desigur, fie că modifică un act normativ, fie că este un act normativ primar, o ordonanță simplă de Guvern nu poate să cuprindă dispoziții cu caracter organic, întrucât, în caz contrar, ar fi neconstituțională.

De altfel, Consiliul Legislativ precizează, în avizul său, următoarele: „Precizăm că, în conformitate cu prevederile art. 115 alin. (1) din Constituție, abilitarea Guvernului se face doar pentru domenii care nu fac obiectul legilor organice. De aceea, în situația menționării generice a domeniilor în care se vor emite ordonanțe, fiecare caz în parte va trebui analizat cu ocazia elaborării proiectului de ordonanță a Guvernului, astfel încât reglementările adoptate să nu cuprindă dispoziții care ar fi de nivelul legilor organice.“

La ședința comisiei, a participat domnul Daniel Mărăcineanu, secretar de stat pentru Relația cu Parlamentul, care a susținut proiectul de lege în forma prezentată.

Prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria **legilor ordinare** și urmează să fie supus votului plenului Senatului, împreună cu **raportul de admitere, fără amendamente**.

Potrivit prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituție și ale art. 89 alin. (7) pct. 1 din Regulamentul Senatului, Proiectul de lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe urmează a fi supus spre dezbatere și adoptare Senatului ca primă Cameră sesizată.

Președinte,

Senator Carmen Daniela Dan

Secretar,

Senator Adrian Nicolae Diaconu

Întocmit, consilier Camelia Ene

consilier Costel Gruia